

Inläga från Stefan Holgersson

Polisförbundet har varit involverade i överklagandet av anställningsbeslutet.

Allmänt

Det finns anledning att nämna att Polismyndighetens verksamhetsexpert i det andra urvalssteget (intervjun) är en person som har rekryterats från MSB. Denna verksamhetsexpert har en mycket grund kunskap om polisens verksamhet och det ter sig som att det redan från början fanns en målsättning att rekrytera Sarah Brunnberg från MSB. Detta bör beaktas vid de slutsatser som Polismyndigheten redovisar gällande vad som framkom i det andra urvalssteget. När det gäller en jämförelse av kandidaterna i medskickade handlingar bör också beaktas att Polismyndigheten valde att bara inhämta referenser gällande Sarah Brunnberg. Det är också tydligt att Polismyndigheten i liten mån har utgått från beskrivningen av arbetsuppgifterna som återfinns i rekryteringsannonseren när de vägt in förtjänst och skicklighet mellan kandidaterna. De har dessutom i sitt yttrande inte återgett Stefan Holgerssons erfarenheter och kunskaper på ett korrekt sätt.

Förtjänst och skicklighet som Polismyndigheten inte beaktat när de fattat sitt anställningsbeslut

I rekryteringsannonseren med titeln "*Verksamhetsexpert inom forskning*" beskrivs att det i arbetsuppgifterna för tjänsten ingår att:

- Presentera Polisens forskningsverksamhet
- Samla in Polisens behov av forskning samt omvärldsbevaka forskningsområdet
- Utveckla interna samarbetet inom Polismyndigheten
- Utveckla externa samarbetet med exempelvis myndigheter, universitet/högskolor både nationellt och internationellt
- Samordna och utveckla processerna för forskningsområdet
- Möjliggöra att forskningsresultat tillgängliggörs och kommer till användning inom myndigheten

Det är uppenbart att det utifrån beskrivningen av den aktuella tjänsten är betydelsefullt att:

- Ha en kunskap om polisens verksamhet
- Ha ett utvecklat kontaktnät inom Polisen
- Ha en djup kunskap om polisforskning
- Ha internationella kontakter rörande detta forskningsfält

Vid bedömning av skicklighet och förtjänst till den aktuella tjänsten bör ovanstående förmågor tillmätas stor tyngd. Sarah Brunnberg saknar ovanstående kunskap, kontaktnät och erfarenheter. Stefan Holgersson har en mycket djup kunskap om polisens verksamhet, ett stort kontaktnät på olika hierarkiska nivåer inom polisen, en djup kunskap om polisforskning inom olika verksamhetsfält samt har omfattande internationella kontakter inom aktuellt forskningsfält. Stefan Holgersson har dessutom innehaft tjänster och uppdrag inom Polismyndigheten som överensstämmer med beskrivningen av arbetsuppgifterna till den aktuella tjänsten.

Kommentarer till Polismyndighetens yttrande avseende Sarah Brunnbergs skicklighet i förhållande till Stefan Holgerssons skicklighet

Doktorsexamen med inriktning mot teknik, humaniora eller natur- och samhällsvetenskap

Polismyndigheten väljer att under denna rubrik inte göra en bedömning av relevansen av de akademiska meriterna mot de tänkta arbetsuppgifterna. Sarah Brunnberg akademiska meriter är grunda i förhållande till Stefan Holgerssons meriter och rör ett helt annat forskningsfält än det område som den aktuella anställningen som verksamhetsexpert inom forskning avser. Stefan Holgersson har doktorerat i ett forskningsfält som stämmer väl överens med den aktuella anställningen. Han är dessutom professor i polisvetenskap. Hans doktorsavhandling hade titeln "Yrke: POLIS". Den har tryckts i över 10 000 exemplar och ingått som kurslitteratur vid grundutbildningen av poliser och vid bland annat polisens utbildningar av strategiska chefer. Doktorsavhandlingen lade grunden till Stefan Holgerssons fortsatta forskning som behandlat stora delar av polisens olika arbetsfält och alltid med ett utvecklingsfokus.

Erfarenheter av att framgångsrikt drivit verksamhet inom forskning eller forskningsnära utveckling

Det är med tanke på Stefan Holgerssons CV och personliga brev svårt att förstå Polismyndighetens bedömning att Stefan Holgerssons erfarenhet av att framgångsrikt drivit verksamhet inom forskning eller forskningsnära utveckling inte har ingått som en formell komponent i någon av hans tjänster inom Polisen. Han har bland annat varit anställd vid Stockholmspolisens forsknings- och utvecklingsenhet under nio år. Han har även varit anställd på rikspolischefens kansli under ett år och haft andra formella uppdrag rörande forskning eller forskningsnära utveckling.

Polismyndighetens påstående att Stefan Holgersson varit placerad som utredare i ett lokalpolisområde sedan januari 2015 är felaktigt. Likaså att han arbetar 50% som polis och 50% med forskning. Han har varit placerad som utredare på ett lokalpolisområde sedan september 2019 och arbetar 25 procent på lokalpolisområdet, där 10 procent av tjänsten är vikta för arbetsuppgifter som överensstämmer med flera av de punkter som ingår i arbetsuppgifterna i den överklagande tjänstetillsättningen. Anledningen till att detta ingår i tjänsten är att han ofta blir kontaktad av polischefer och andra polisanställda som önskar dra nytta av Stefan Holgerssons kunskap.

Att hans erfarenheter av att framgångsrikt driva verksamhet inom forskning eller forskningsnära utveckling skulle ligga långt bak i tiden är också ett felaktigt påstående. Det kan bland annat nämnas att det formella uppdraget i region Nord avslutades ungefär ett år innan anställningen som verksamhetsexpert inom forskning lystes ut. Att det avslutades berodde på att Stefan Holgersson på ett framgångsrikt sätt hade lyckats med uppdraget. Han har dessutom de senaste åren haft formella uppdrag som letts av utvecklingscentrum i Stockholm.

Det går att konstatera att när det gäller Sarah Brunnberg saknas konkreta exempel på framgångsrika resultat i såväl CV som personligt brev. Istället handlar det om yttranden i allmänna och generella termer. Vad som sagts under intervjun är oklart och specificeras inte närmare. När det gäller Stefan Holgersson finns konkreta exempel på att han framgångsrikt drivit verksamhet inom forskning eller forskningsnära utveckling.

Erfarenhet av att nyttiggöra forskningsresultat

Även när det gäller denna punkt så kommer Polismyndigheten med felaktiga påståenden vad gäller Stefan Holgersson. Det är riktigt att Stefan Holgersson konkretiserade dialogpoliskonceptet som ett tydligt exempel på att nyttiggöra forskningsresultat, men exemplet härrör sig inte från år 2001 som Polismyndigheten påstår. År 2001 blev det i samband med EU-toppmötet i Göteborg tydligt att det fanns ett behov att utveckla polisens förmåga att hantera folksamlingar. Ett utvecklingsarbete påbörjades 2002 som senare resulterade i dialogpoliskonceptet. År 2008 publicerade Stefan Holgersson en rapport om dialogpoliskonceptet som uppskattades och översattes till engelska av Polismyndigheten. Den engelska rapporten publicerades av Polismyndigheten år 2010 där dåvarande rikspolischef skrev förordet. Den spreds av svensk polis och översattes till flera språk av andra poliskårer. Arbetet med dialogpoliskonceptet är en aktivitet som pågår. Utvecklingscentrum i Stockholm finansierade exempelvis en rapport som Stefan Holgersson publicerade hösten 2019 och som används under utbildning av dialogpoliser. Stefan Holgersson nyttjas som föreläsare under dessa kurser. Andra exempel på nyttiggörande av forskningsresultat är den trafikrapport som Stefan Holgersson publicerade i juni 2020 som används vid polisen trafikpolisutbildningar.

Även i detta fall saknas konkreta exempel vad Sarah Brunnbergs nyttiggörande består av medan det vad gäller Stefan Holgersson finns ett flertal konkreta exempel.

Kunskap om att söka anslag från exempelvis EU, Vinnova och MSB, gärna tillsammans med flera deltagare och partners

När det gäller Sarah Brunnberg framgår inte var hon själv sökt anslag och om dessa ansökningar varit framgångsrika. Med tanke på hennes fåtal publikationer är det inte troligt att hon varit framgångsrik vad gäller beviljade forskningsmedel (publikationer blir en naturlig effekt av beviljade anslag). Det anges att hon projektlett ett EU-projekt, men inte att hon medverkat i ansökan. Det framgår att hon har kunskap om MSB:s process.

Polismyndigheten skriver bara att "*Stefan Holgersson har också erfarenheter av att söka medel för olika forskningsprojekt*". Med tanke på hans stora erfarenheter av att söka forskningsmedel, där han fått anslag beviljade från olika forskningsfinansiärer är det anmärkningsvärt att Sarah Brunnberg värderas att ha en högre kompetens om att söka anslag.

God förmåga att uttrycka sig i tal och skrift både på svenska och engelska

Stefan Holgersson har en omfattande publikationslista och även exempelvis fått pris för bästa vetenskapliga artikel i en amerikansk journal. Han har hållit en mängd olika föredrag och fått goda betyg i de fall de har betygsatts.

Sarah Brunnberg uppger att hon skrivit fem vetenskapliga artiklar och två bokkapitel, men specificerar inte vad det rör sig om för texter och om hon skrivit dessa tillsammans med andra. En sökning på namnet Sarah Brunnberg i Diva och Google Scholar ger inga träffar.

Hur Polismyndigheten kommit fram till att kandidaterna uppfyller kravet på ett likvärdigt sätt är oklart och motiveras inte närmare.

Personliga egenskaper

Liksom de andra punkterna finns anledning att ifrågasätta Polismyndighetens bedömning. Polismyndigheten skriver att det är svårt att koppla nyttan av Stefan Holgerssons omfattande personliga nätverk för den konkreta tjänsten. Polismyndighetens slutsats är märklig med tanke på att det är uppenbart att ett uppbyggt nätverk kan vara en stor fördel vad gäller flera av de arbetsuppgifter som anges ingå i den utlysta tjänsten, bl.a. utveckla det interna samarbetet inom Polismyndigheten, samla in polisens behov samt att möjliggöra att forskningsresultat kommer till användning inom myndigheten. Det anges också att Stefan Holgersson ger exempel på lyckade enskilda forskningsprojekt snarare än att han på ett strategiskt plan kunde resonera övergripande. Det bör noteras att i det andra urvalssteget anger Polismyndigheten själva att Polismyndigheten i frågornas svar efterfrågar konkreta beskrivningar och exempel. Det är ju därför naturligt att konkreta exempel tas upp. Utifrån det material som finns tillgängligt när det gäller Sarah Brunnberg så saknas däremot en redovisning av konkreta exempel som har relevans för den aktuella tjänsten. Det är talande för Polismyndighetens yttrande att de väljer att bara skriva att Stefan Holgerssons goda förmåga till samarbete är hämtat från sin roll som idrottsledare på fritiden. Exempelvis var det helt avgörande att ha en god samarbetsförmåga med anledning av det formella uppdrag han fick av regionpolischefen i region Nord år 2018 som han genomförde framgångsrikt. Han har dessutom haft en mängd uppdrag både inom och utom Polismyndigheten som visar på en god förmåga till samarbete. Exemplet med att han varit idrottsledare på fritiden härrörde sig till en beskrivning av hur hans grundsyn på ledarskap och samarbete byggts upp.

Alternativ bedömning som utgår från skicklighet och förtjänst utifrån de specificerade arbetsuppgifterna

Beskriven arbetsuppgift	Kandidat med högst förtjänst och skicklighet	Kommentar
Presentera polisens forskningsverksamhet	Stefan	Stefan har en större kunskap om polisverksamhet och polisforskning samt en mer omfattande erfarenhet av att hålla föredrag, av att uttala sig i media, skriva vetenskapliga texter samt att göra andra former av presentationer kopplat till polisens verksamhet än Sarah.
Samla in Polisens behov av forskning samt omvärldsbevaka forskningsområdet	Stefan	Stefan har en större kunskap än Sarah om polisverksamhet och polisforskning samt ett större kontaktnät och kunskap som underlättar både att samla in och värdera polisens behov samt omvärldsbevaka forskningsområdet. Stefan har till skillnad från Sarah dessutom en stor erfarenhet av att arbeta med dessa arbetsuppgifter inom Polisen.
Utveckla det interna samarbetet inom Polismyndigheten	Stefan	Stefan har ett omfattande kontaktnät på olika hierarkiska nivåer som underlättar att utveckla det interna samarbetet. Stefan har till skillnad mot Sarah erfarenhet av att arbeta med dessa arbetsuppgifter inom polisen.
Utveckla externa samarbetet med exempelvis myndigheter, universitet/högskolor både nationellt och internationellt	Stefan	Stefan har redan ett nationellt samarbete med andra myndigheter och ett nationellt och internationellt samarbete med olika universitet och högskolor när det gäller de frågor som innefattas i tjänsten. Sarah har erfarenhet från MSB där det sker en samverkan med andra myndigheter och i vissa fall med universitet/högskolor men det rör andra frågor än som innefattas i den aktuella anställningen.
Samordna och utveckla processerna för forskningsområdet	Stefan	Sarah har erfarenhet av att arbeta på MSB med liknande arbetsuppgifter, men tillägget "för forskningsområdet" gör att Stefans stora kunskap om forskningsområdet och stora kontaktnät och kunskap om polisen utgör en fördel i förhållande till Sarah. Det bör nämnas att Stefan har en stor erfarenhet av processutveckling, både inom polisen och andra organisationer. I hans arbetsuppgifter har det ingått att samordna och utveckla processer inom forskningsområdet. Han har dessutom varit kursansvarig för kurser i processutveckling och haft speciella uppdrag på universitetet gällande samordning och utveckling av forskningsprocesser.

Möjliggöra att forskningsresultat tillgängliggörs och kommer till användning inom myndigheten	Stefan	Stefans stora kunskap om polisforskning, polisens verksamhet och goda förankring i verksamheten underlättar att forskningsresultat tillgängliggörs och kommer till användning inom myndigheten. Stefan har stor erfarenhet att arbeta med sådana arbetsuppgifter inom Polismyndigheten.
---	---------------	---

Statliga tjänster ska tillsättas efter objektiva grunder

Det är väsentligt för staten och medborgarna att den bäst sökande till statliga anställningar ska erhålla anställningen. Bestämmelsen i nu gällande regeringsform att vid statliga tjänstetillsättningar ska avseende fästas bara vid de sökandes förtjänst och skicklighet riktade sig ursprungligen mot det tidigare rådande bruket att i många fall låta bördens spela en väsentlig roll vid tillsättning av statliga tjänster. Numera är bestämmelsen ett uttryck för principen att statliga tjänster ska tillsättas efter objektiva grunder utan hänsynstagande till ovidkommande omständigheter. Sedan länge har i allmänhet lagts större vikt vid skicklighetskriterierna ju högre tjänst det gäller och ju mer självständigt arbete som ingår i tjänsten. Synsättet har sålunda varit att skickligheten bör ha den avgörande betydelsen i tillsättningsärenden främst när det gäller cheftjänster, arbetsledartjänster, högre handläggartjänster och vissa andra tjänster med självständigt arbetsinnehåll.

Polismyndigheten har valt att göra intervjun till det viktigaste urvalsinstrumentet. Sarah Brunberg beskrivs som att hon "känns" genuin och med en "säkrare framtoning" än Stefan Holgersson. Det framförs att hon "uppfattas" som strategisk, kommunikativ och att hon har ett gott omdöme. Polismyndigheten påstår att hon lyckas beskriva sin strategiska förmåga, medan Stefan Holgersson utmålas som en person som bara kan ge exempel från konkreta projekt utan förmåga till övergripande analys, omvärldsbevakning och att resonera strategiskt. Polismyndigheten bortser i sitt yttrande från att huvudinriktningen på Stefan Holgerssons forskning har varit strukturer, där det ingått att göra övergripande analyser, omvärldsbevakning och resonera strategiskt. Han har dessutom haft många uppdrag inom Polismyndigheten där dessa förmågor varit centrala. Vidare har han under många år varit både dialogpolis och polisförhandlare i krissituationer, där hans kommunikativa förmåga och goda omdöme har varit avgörande både för rekrytering av honom och för att framgångsrikt ha lyckats med dessa arbetsuppgifter. Stefan Holgerssons utbildning, breda forskningsinriktning, hans omfattande kontaktnät med interna och externa aktörer som är en stor fördel med tanke på de arbetsuppgifter som ingår i tjänsten samt hans stora erfarenheter av liknande uppdrag inom Polisen förminskas till att handla om "personliga nätverk" och att han utfört denna typ av arbetsuppgifter på sin fritid.

När det gäller grundlagens kriterium skicklighet förstås enligt praxis lämpligheten för en befattning visad främst genom teoretisk och praktisk utbildning samt erfarenhet från tidigare verksamhet. Det framgår av grundlagens förarbeten (prop. 1973:90 s. 405). Det är sådana faktorer som ska ligga till grund för bedömningen av sökandes förtjänst och skicklighet - inte den typ av subjektiva uppfattningar som Polismyndighetens yttrande bygger på, vars tillförlitlighet och saklighet inte går att kontrollera.

Sammanfattningsvis

Vid en kvalitativ helhetsbedömning avseende de sakliga grunderna för anställningsbeslutet går det inte att komma fram till en annan slutsats än att Stefan Holgersson har ett försteg i alla delar före Sarah Brunberg vilket alltså innebär att Stefan Holgersson borde ha förordats för tjänsten. Mot angiven bakgrund är uppfattningen att överklagandet ska vinna bifall.

Bifogas

2 skriftliga omdömen bifogas i separata dokument¹.

¹ Stefan Holgersson har skyddad identitet, vilket medförde att handlingarna från SÖN gick via Skatteverket. Det fick följderna att vi fick tillgång till handlingarna först två dagar innan yttranden skulle inkomma. En referens styrker att Stefan Holgersson har mångårig erfarenhet av samma typ av arbetsuppgifter som innefattas i den aktuella tjänsten. Denna referens har ungefär samma roll som Sarah Brunbergs referens. En annan referens behandlar Stefan Holgerssons förmåga ur kärnverksamhetens perspektiv. Det hade varit möjligt att bifoga fler skriftliga omdömen rörande Stefan Holgersson, men det var kort om tid och semesterperiod. Med tanke på den roll Sarah Brunbergs referens har bedömdes att det räckte med dessa referenser, men om SÖN anser att det vore önskvärt med fler referenser för att styrka Stefan Holgerssons fördel i det aktuella fallet krävs ytterligare tid. I sammanhanget finns också anledning att nämna att Stefan Holgersson i samband med intervjun framförde att han hade referenser som kunde styrka och utveckla det han sade. Polismyndigheten var inte intresserade av att få namn eller kontaktuppgifter till dessa.